四庫全書

史部

欽定四庫全書

史部

范文正奏議卷上

詳校官侍講學士臣法式善

編修臣裴謙覆勘

總校官檢討臣何思鈞

校對官編修臣沈清藻

謄錄監生臣席慶年

史部六

詔令奏議類二 奏議之屬

范文正奏議

提要

臣等謹案范文正奏議二卷宋范仲淹撰仲淹字希文其先邠州人後徙家江南遂為吳縣人大中祥符八年進士歷官資政殿學士戶部侍郎知青州卒贈兵部尚書謚文正事蹟具宋史本傳仲淹自慶歷三年拜叅知政

事五年罷為陝西四路宣撫使在政府者首尾三載是編皆其時奏劄故以為名分治體邊事薦舉雜奏四類凡八十五篇皇祐五年韓琦為河東經略安撫使始序而行之稱輯之者為寺丞君謂仲淹子純仁也宋史藝文志載仲淹奏議十五卷與此本不同考琦序稱奏議十七卷政府論事二卷所謂十七卷者當即宋志所載特宋志荒謬誤七為五所謂

二卷者當即此本特名曰論事不名曰奏議

然陳振孫書録解題有范文正公奏議二卷

則其名奏議久矣史稱方仲淹執政時仁宗

鋭意治平數問以當時要務嘗開天章閣手

詔諮詢仲淹退而條上十事仁宗悉采用之

獨府兵法衆以為不可而止今集中答詔條

陳治道一篇蓋即其事又請以輔臣兼制諸

曹其疏亦在集中蓋仲淹以天下為己任意

在裁削倖濫考覈官吏而論者多不以為然自所陳之十事既行任子之恩薄磨勘之法客僥倖者益不便相與造作謡謗仲淹因不安其位而去其所施為亦遂稍稍沮罷觀於是集其條制規畫猶略可考見史贊所稱宏毅之器足任斯責者亦庶乎無愧矣乾隆四十六年十一月恭校上

總纂官臣紀昀臣陸錫熊臣孫士毅

總校官臣陸費墀

[illegible]

[illegible]

范文正奏議序

琦嘗謂自古國家之治否生民之休戚在人不在天人或不然之今於文正范公然後知其説之勝或者不足疑而於教之有補也公以王佐之才遇不出世之主竭忠盡瘁知無不為故由小官擢諫任危言鯁論建明規益身雖可絀義則難奪天下正人之路始公闢之其後恤災南方打冦西垂貳機政陪宰席宏謀大策出入仁義朝思夕慮條疏深切志欲膏澤中夏鞭笞四夸使我

宋之基萬世不拔不幸經遠而責近識大而合寡故其言格而未行或行而復沮者幾十四五逮公之亡也聞聽所及莫不咨嗟感動惜公所蘊不克盡施於世甚則推諸天謂人謀之不足為也嗚呼公之所陳用於時者大則恢永圖小則革衆弊為不少矣其未用者今副稾所存爛然可究一旦朝廷舉而行之興致太平如指掌之易耳此天乎哉必在乎人而已矣次子寺丞君緝公遺文得奏議十七卷政府論事二卷以琦昔帥西兵翊

內梱與公並任而出處之與公同也俾序以冠其首夫以公之文武兼備乃靖王室朝野所論謂道之亨塞時之重輕寧繫公之用不用則其德業之著於天下也久矣惡假鄙文而後知哉但以忝緣僚舊飫公盛美義不敢讓且慰賢嗣之意云具位韓琦序

范文正奏議卷上

宋　范仲淹　撰

治體

荅手詔條陳十事

伏奉手詔令來用韓琦范仲淹富弼皆是中外人望不次拔擢韓琦暫往陜西范仲淹富弼皆在兩地所宜盡心為國家諸事建明不得顧避兼章得象等同心憂國

足得商量如有當世急務可以施行者並須條列聞奏副朕拔擢之意者臣智不逮人術不通古豈足以奉大對然臣蒙陛下不次之擢預聞政事又詔意丁寧臣戰汗惶怖曾不獲讓臣聞歷代之政久皆有弊弊而不救禍亂必生何哉綱紀寖隳制度日削恩賞不節賦斂無度人情慘怨天禍暴起惟堯舜能通其變使民不倦易曰窮則變變則通通則久此言天下之理有所窮塞則思變通之道既能變通則成長久之業我國家革五代

之亂富有四海垂八十年綱紀制度日削月侵官壅於下民困於外敵人驕盛寇盜横熾不可不更張以救之然則欲正其末必端其本欲清其流必澄其源臣敢約前代帝王之道求今朝祖宗之烈采其可行者條奏願陛下順天下之心力行此事庶幾法制有立綱紀再振則宗社靈長天下蒙福一曰明黜陟臣觀書曰三載考績三考黜陟幽明然則堯舜之朝建官至少尚乃九載一遷必求成績而天下大化百世之後仰為帝範我祖

宗朝文武百官皆無磨勘之例惟政能可旌者擢以不次無所稱者至老不遷故人人自勵以求績效今文資三年一遷武職五年一遷謂之磨勘不限内外不問勞逸賢不肖並進此豈堯舜黜陟幽明之意耶假如庶僚中有一賢於衆者理一郡縣領一務局思興利去害而有為也衆皆指為生事必嫉之沮之非之笑之稍有差失隨而擠陷故不肖者素餐尸禄安然而莫有為也雖愚暗鄙猥人莫齒之而三年一遷坐至卿監丞郎者歷

歷皆是誰肯爲陛下興公家之利救生民之病去政事之弊葺紀綱之壞哉利而不興則國虛病而不救則民怨弊而不去則小人得志壞而不葺則王者失賢不肖混淆請託僥倖遷易不已中外苟且百事廢墮生民久苦羣盜漸起勞陛下旰昃之憂者豈非官失其正而致其危耶至若在京百司金穀浩瀚權勢子弟長爲占據有虛食廩祿待闕一二年者曁臨事局挾以勢力豈肯恪恭其職使祖宗根本之地綱紀日隳故在京官司有

一員闕則爭奪者數人其外任京朝官則有私居待闕動踰歲時往往到職之初便該磨勘一無勤效例蒙遷改此則人人因循不復奮勵之由也臣請特降詔書今後兩地臣僚有大功大善則特加爵命無大功大善更不非時進秩其理狀尋常而出者祇守本官不得更帶美職應京朝官在臺省館閣職任及在審刑大理寺開封府兩赤縣國子監諸王府并因保舉及選差監在京重難庫務者並須在任三周年即與磨勘若因陳乞并

於中書審官院顧在京差遣者與保舉選差不同並須勾當通計及五周年方得磨勘如此則權勢子弟肯就外任各知艱難亦有俊明之人因此樹立可以進用如今日以前受在京差遣已勾當者且依舊日年限磨勘其未曾交割勾當却求外任者並聽其外任在京朝官到職勾當及三年者與磨勘內前任勾當年月日及公程日限并非因陳乞而移任在道月日及陞朝官在京朝請月日並令通計其遠官近地勞逸不同并在假待

闕及公程外任滯或因公事非時移替在道月日委有
司别行定奪聞奏如任內有私罪幷公罪徒以上者至
該磨勘日具情理輕重别取進止其庶寮中有高才異
行多所薦論或異畧嘉謀為上信納者自有特恩改遷
非磨勘之可滯也又外任善政著聞有補風化或累訟
之獄能辨究沉或五次推勘人無翻訟或勸課農桑大
獲美利或京城庫務能革大弊惜費鉅萬者仰本轄保
明聞奏下尚書省集議為衆所許則列狀上聞竝與改

官不偶磨勘或有異同各以所執取旨出於聖斷仍請
詔下審官院流内銓尚書考功應京朝官選人逐任得
替明具較定考績結罪聞奏内有事狀猥濫并老疾愚
昧之人不堪理民者别取進止已上磨勘考績條件該
說不盡者有司比類上奏如此則因循者拘考績之限
特達者加不次之賞然後天下公家之利必興生民之
病必救政事之弊必去綱紀之壞必葺人人自勸天下
興治則前王之業祖宗之權復振於陛下之手矣其武

臣磨勘年限委樞密院比附文資定奪聞奏二曰抑僥
倖臣聞先王賞延於世諸侯有世子襲國公卿以德而
任有襲爵者春秋譏之及漢之公卿有封爵而歿立一
子為後者未聞餘子皆有爵命其次寵待大臣賜一子
官者有之未聞每歲有自薦其子弟者祖宗之朝亦不
過此自真宗皇帝以太平之樂與臣下共慶恩意漸廣
大兩省至知雜御史以上每遇南郊并聖節各奏子充
京官少卿監奏一子充試銜其正郎帶職員外郎并諸

路提點刑獄以上差遣者每遇南郊奏一子充齋郎其大兩省等官既奏得子充京官明異於庶僚大示區别復更每歲奏薦積成冗官假有任學士以上官經二十年者則一家兄弟子孫出京官二十人仍接次陞朝此濫進之極也今百姓貧困冗官至多授任既輕政事不舉俸祿既廣刻剥不暇審官院常患充塞無闕可補臣請特降詔書今後兩府并兩省官等遇大禮許奏一子充京官如奏弟姪骨肉即與試銜外每年聖節更不得

陳乞如別有勳勞著聞於外非時賜一子官者繫自聖
恩其轉運使及邊任文臣初除授後合奏得子弟身事
者並候到任二年無遺闕方許陳乞如二年內非次移
改者即許通計三年陳乞三司副使知雜御史少卿監
以上並同兩省遇大禮各奏薦子孫其正郎帶館職員
外郎幷省府推判官外任提點刑獄以上遇大禮合該
奏薦子孫者須是在任及二周年方得陳乞已上有該
說不盡者委有司比類聞奏如此則內外朝臣各務久

於其職不為苟且之政兼抑躁動之心亦免子弟充塞
銓曹與孤寒爭路輕忽郡縣使生民受弊其武臣入邊
上差遣并大禮合奏薦子弟者乞下樞密院詳定比類
聞奏又國家開文館延天下英才使之直秘庭覽羣書
以待顧問以養器業為大用之備今乃登進士高等者
一任纔罷不以能否例得召試而補之兩府兩省子弟
親戚不以賢不肖輒自陳乞館閣職事者亦得進補太
宗皇帝建崇文院祕閣自書碑文重天下賢才也陛下

當思祖宗之意不宜甚輕之臣請特降詔書今後進士三人内及第者一任回日許進於教化經術文子十軸下兩制看詳作五等品第中第一第二等者即賜召試試又優等即補館閣職事兩府兩省子弟並不得陳乞館閣職事及讀書之類御史臺晝時彈劾幷諫院論奏如館閣闕人即委兩地舉文有古道才堪大用之士進名同舉幷兩制列署表章仍上殿稱薦以充其職如此則館閣職事更不輕授足以起朝廷之風采紹祖宗之

本意副陛下慎選矣三曰精貢舉臣謹按周禮鄉大夫之職各教其所治三年一大比考其德行道藝乃獻賢能之書於王賢為有德行能為有道王再拜受之登於天府天府太廟之寶藏也蓋言王者舉賢能所以上安宗社故拜受其名藏於廟中以重其事也鄉大夫之職廢既久矣今諸道學校如得名師尚可教人六經傳治國治人之道而國家乃專以辭賦取進士以墨義取諸科士皆捨大方而趨小道雖濟濟盈庭求有才有識者十無一二況天下危

困乏之人如此將何以救在乎敎以經濟之業取以經濟之才庶可救其不逮或謂救弊之術無乃後時臣謂四海尚完朝謀而夕行庶乎可濟安得晏然不救坐俟其亂哉

臣請諸路州郡有學校處奏舉通經有道之士專於教授務在興行其取士之科即依賈昌朝等起請進士先策論而後詩賦諸科墨義之外更通經旨使人不專辭藻必明理道則天下講學必興浮薄知勸最為至要內歐陽脩蔡襄更乞逐場去留貴文卷少而考校精臣謂

盡令逐場去留則恐舊人扞格不能創習策論亦不能旋通經旨皆憂棄遺別無進路臣請進士舊人三舉以上者先策論而後詩賦許將三場文卷通考互取其長兩舉初舉者皆是少年足以進學請逐場去留諸科中有通經旨者至終場別問經旨十道如不能命辭而對則於知舉官員前講說七通者為合格不會經旨者三舉已上即逐場所對墨義依自來通粗施行兩舉初舉者至於終場日須八通者為合格又外郡解發進士諸

科人本鄉舉里選之式必先考其履行然後取以藝業今乃不求履行惟以詞藻墨義取之加用封彌不見姓字實非鄉里舉選之本意也又南省考試舉人一場試詩賦一場試策人皆精意盡其所能復考校日久實少舛謬及御試之日詩賦文論共為一場既聲病所拘意思不遠或音韻中一字有差雖生平苦辛即時擯逐如音韻不失雖末學淺近俯拾科級既鄉舉之處不考履行又御試之日更拘聲病以此士之進退多言命運而

不言行業明君在上固當使人以行業而進而乃言命運者是善惡不辨而歸諸天也豈國家之美事哉臣請重定外郡發解條約須是履行無惡藝業及等者方得解薦更不封彌試卷其南省考試之人已經本鄉詢考履行却須封彌試卷精考藝業定奪等第進入御前選官覆考重定等第訖然後開看南省所定等第內合同姓名偶有高下者更不移改若等第不同者人數必少却加封彌更宣兩地參校然後御前放榜此為至當內

三人已上即於高等人中選擇聖意宣放其考校進士以策論高詞賦次者為優等策論平詞賦優者為次等諸科經旨通者為優等墨義通者為次等已上進士諸科並以優等及第者放選注官次等及第者守本科選限自唐以來及第人皆守選限國家以收復諸國郡邑乏官其新及第人權與放選注官令來選人壅塞宜有改革又足以勸學使其知聖人治身之道則國家得人百姓受賜四曰擇官長臣聞先王建侯以共理天下令

之刺史縣令即古之諸侯一方舒慘百姓休戚實繫其人故歷代盛明之時必重此任今乃不問賢愚不較能否累以資考陞為方面懦弱者不能檢吏得以蠹民强幹者惟是近名率多害物邦國之本由此凋殘朝廷雖至憂勤天下何以蘇息其轉運使並提點刑獄按察列城當得賢於衆者臣請特降詔書委中書樞密院且各選轉運使提點刑獄共十人大藩知州十人委兩制共舉知州十人三司副使判官同舉知州五人御史臺中

丞知雜三院共舉知州五人開封知府推官共舉知州五人逐路轉運使提點刑獄各同舉知州五人知縣縣令共十人逐州知州通判同舉知縣縣令共二人得前件所舉之人舉主多者先次差補仍指揮審官院流内銓令日以後所差知州知縣縣令並具合入人歷任功過舉主人數聞奏委中書看詳委得允當然後引對如此舉擇則諸道官吏庶幾得人為陛下愛惜百姓均其徭役寛其賦斂各獲安寧不召禍亂天下幸甚五曰均

公田臣聞易曰天地養萬物聖人養賢以及萬民此言聖人養民之時必先養賢養賢之方必先厚祿厚祿然後可以責廉隅安職業也皇朝之初承五代亂離之後民庶凋弊時物至賤曁諸國收復天下郡縣之官少人除補至有經五七年不替罷者或纔罷去便入見闕當物價至賤之時俸禄不輟士人之家無不自足咸平已後民庶漸繁時物遂貴入仕門多得官者衆至有得替守選一二年又授官待闕一二年者在天下物貴之後

而俸禄不繼士人家鮮不窮窘男不得婚女不得嫁喪不得葬者比比有之復於守選待闕之日衣食不足貸債以茍朝夕到官之後必來見逼至有冒法受臓賖舉度日或不恥賈販與民爭利既爲負罪之人不守名節吏有姦臓而不敢發民有豪猾而不敢制姦吏豪民得以侵暴於是貧弱百姓理不得直寃不得訴徭役不均刑罰不正比屋受弊無可奈何由乎制禄之方有所未至真宗皇帝思深慮逺復前代職田之制使中常之士

自可守節婚嫁以時喪葬以禮皆國恩也能守節者始可制姦贓之吏鎮豪猾之人法乃不私民則無枉近日屢有臣僚乞罷職田以其有不均之謗有侵民之害臣謂職田本欲養賢緣而侵民者有矣比之衣食不足壞其名節不能奉法以直為枉以枉為直衆怨思亂而天下受弊豈止職田之害耶又自古常患百官重内而輕外且外官月俸尤更豐足簿尉俸錢尚二十貫令窘於財用未暇增復臣請兩地同議外官職田有不均者均

之有未給者給之使其衣食得足婚嫁喪葬之禮不廢然後可以責其廉節督其善政有不法者可廢可誅且使英俊之流樂於為郡為邑之任則百姓受賜又將來陞擢多得曾經郡縣之人深悉民隱亦致化之本也惟
聖慈深察天下幸甚六曰厚農桑臣觀書曰德惟善政政在養民此言聖人之德惟在善政善政之要惟在養民養民之政必先務農農政既修則衣食足衣食足則愛膚體愛膚體則畏刑罰畏刑罰則寇盜自息禍亂不

興是聖人之德發於善政天下之化起於農畝故詩有七月之篇陳王業也今國家不務農桑粟帛常貴浙江諸路歲糴米六百萬石其所糴之價與輦運之費每歲共用錢三百餘萬貫文又貧弱之民困於賦斂歲伐桑棗鬻而為薪勸課之方有名無實故粟帛常貴府庫日虛此而不謀將何以濟臣於天下農利之中粗舉二三以言之且如五代羣雄爭霸之時本國歲饑則乞糴於隣國故各興農利自至豐足江南舊有圩田每一圩方

數十里如大城中有河渠外有門閘旱則開閘引江水之利澇則閉閘拒江水之害旱澇不及為農美利又浙西地卑常苦水沴雖有溝河可以通海惟時開導則潮泥不得而堙之雖有堤塘可以禦患惟時修固則無摧壞臣知蘇州日點檢簿書一州之田係出税者三萬四千頃中稔之利每畝得米二石至三石計出米七百餘萬石東南每歲上供之數六百萬石乃一州所出臣詢訪高年則云曩時兩浙未歸朝廷蘇州有營田軍四都

共七八千人専為田事導河築堤以減水患於時民間錢五十文糴白米一石自皇朝一統江南不稔則取之浙右浙右不稔則取之淮南故慢於農政不復修舉江南圩田浙西河塘大半隳廢失東南之大利今江浙之米石不下六七百文足至一貫文省比於當時其貴十倍而民不得不困國不得不虛矣又京東西路有卑濕積潦之地早年國家特令開決之後水患大減今罷役數年漸已湮塞復將為患臣請每歲之秋降勅下諸路

轉運司令轄下州軍吏民各言農桑之間可興之利可去之害或合開河渠或築堤堰陂塘之類並委本州軍選官計定工料每歲於二月間興役半月而罷仍具功績聞奏如此不絕數年之間農利大興下少飢歲上無貴糴則東南歲糴輦運之費大可減省其勸課之法宜選官討論古制取其簡約易從之術頒賜諸路轉運使及面賜一本付新授知州知縣縣令等此養民之政富國之本也七曰修武備臣聞古者天子六軍以寧邦國

唐初京師置十六將軍官屬亦六軍之義也諸道則開折衝果毅府五百七十四以儲兵伍每歲三時耕稼一時習武自貞觀至於開元百三十年戎臣兵伍無一逆亂至開元末聽匪人之言遂罷府兵唐衰兵伍皆市井之徒無禮義之教無忠信之心驕蹇凶逆至於喪亡我祖宗以來罷諸侯權聚兵京師衣糧賞賜豐足經八十年矣雖已困生靈虛府庫而難於改作者所以重京師也今西北强梗邊備未足京師衛兵多遠戍或有倉卒

輦轂無備此大可憂也遠戍者防邊陲之患或緩急抽還則外禦不嚴戎狄進奔便可直趨關輔新招者聚市井之輩而輕囂易動或財力一屈請給不充則必散為羣盜令生民已困無可誅求或連年凶饑將何以濟贍軍之策可不預圖若因循過時臣恐急難之際宗社可憂臣請密委兩地以京畿見在軍馬同議有無闕數如六軍未整須議置兵則請約唐之法先於畿内並近輔州府召募强壯之人充京畿衛士得五萬人以助正兵

足為强盛使三時務農大省給贍之費一時教戰自可防虞外患其召募之法並將校次第並先密切定奪聞奏此實强兵節財之要也候京畿近輔召募衛兵已成次第然後諸道放此漸可施行惟聖慈留意八曰減徭役臣聞漢光武建武六年六月詔曰夫張官置吏所以為人也今戶口耗少而縣官吏職所置尚繁令司隸州牧各實所部二府於是條奏並省四百餘縣天下至治臣又觀西京圖經唐會昌中河南府有戶一十九萬四

千七百餘戶置二十縣令河南府主客戶七萬五千九百餘戶仍置一十九縣主戶五萬七百客戶二萬五千二百鞏縣七百戶偃師一千一百戶逐縣三等而堪役者不過百家而所供役人不下二百數新舊循環非鰥寡孤獨不能無役西洛之民最為窮困臣請依後漢故事遣使先往西京併省諸邑為十縣其所廢之邑並改為鎮令本路舉文資一員董榷酤關征之利兼人烟公事所廢公人除歸農外有願居公門者送所存之邑其所在邑中役人却

可減省歸農則兩不失所候西京並省稍成倫序則行於大名府然後遣使諸道依此施行仍先指揮諸道防團州已下有使州兩院者皆為一院公人願去者各放歸農職官廳可給本城兵士七人至十人替人力歸農其鄉村耆保地里近者亦令併合能併一保耆管亦減役十餘戶但少徭役人自耕作可期富庶九曰覃恩信

臣竊覩國家三年一郊天子齋戒衮冕謁見宗廟乃祀

上帝大禮既成還御端門肆赦天下曰赦書日行五百

里敢以赦前事言者以其罪罪之欲其王澤及物之速也如此令大赦每降天下歡呼一兩月間錢穀司存督責如舊桎梏老幼籍沒家産至於寬賦斂減徭役存恤孤貧振舉滞淹之事未嘗施行使天子及民之意盡成空言有負聖心損傷和氣臣請特降詔書今後赦書内宣布恩澤有所施行而三司轉運司州縣不切遵稟者並從違制徒二年斷情重者當行刺配應天禧年以前天下欠負不問有無侵欺盜用並與除放違者仰御史

臺提點刑獄司常切覺察糾劾無令壅遏臣又聞易曰
先王以省方觀民設教故有巡狩之禮察諸侯善惡觀
風俗厚薄此聖人順動之意今巡狩之禮不可復行民
隱無窮天聽甚遠臣請降詔中書今後每遇南郊赦後
精選臣僚往諸路安撫察官吏能否求百姓疾苦使赦
書中及民之事一一施行天下百姓莫不幸甚十曰重
命令臣聞書曰慎乃出令令出惟行準律文諸被制書
有所施行而違者徒二年失錯者杖一百又監臨主司

受財而枉法者十五疋絞蓋先王重其法令使無敢動
搖將以行天下之政也今覩國家每降宣勅條貫煩而
無信輕而弗稟上失其威下受其弊蓋由朝廷采百官
起請率爾頒行既昧經常即時更改此煩而無信之驗
矣又海行條貫雖是故違皆從失坐全乖律意致壞大
法此輕而弗稟之甚矣臣請特降詔書今後百官起請
條貫令中書樞密院看詳會議必可經久方得施行如
事干刑名者更於審刑大理寺勾明會法律官員參詳

起請之詞删去繁冗裁為制敕然後頒行天下必期遵守其衝改條貫並令繳納免致錯亂誤有施行仍望别降勑命今後逐處當職官吏親被制書及到職後所受條貫敢故違者不以海行並從違制徒二年未到職已前所降條貫失於檢用情非故違者並從本條失錯科斷杖一百餘人犯海行條貫不指定違制刑名者並從失坐若條貫差失於事有害逐處長吏别見機會須至便宜而行者並須具緣由聞奏委中書樞密院詳察如

合理道即與放罪仍便相度别從更改

再進前所陳十事

臣前兩次所上共十事曾奉聖旨更進一本今寫録進納一曰明黜陟為重定文武百官磨勘將以約濫進責實效使天下政事無不舉也二曰抑僥倖為重定文武百官奏廕及不得陳乞館閣職事將以革濫賞省冗官也三曰精貢舉為天下舉人先取履行次取藝業將以正教化之本育卿士之材也四曰擇官長為舉轉運使

提點刑獄並州縣長吏將以正綱紀去疾苦救生民也五曰均公田為天下官吏不廉則曲法曲法則害民請更賜均給公田既使豐足然後可以責士大夫之廉節庶天下政平百姓受賜也六曰厚農桑為責諸道溝河並修江南野田及諸路陂塘仍行勸課之法將以救水旱豐稼穡強國力也七曰修武備為四方無事京師少備因循過日天下可憂請密定規制相時而行以衛宗社以寧邦國也八曰減徭役為天下徭役至繁請依漢

光武故事並合縣邑以省傜役庶寬民力也九曰覃恩信為赦書内宣布恩澤未嘗施行並請放先朝欠負以感天下之心也十曰重命令為制書忽而行違者請重其法以行天子之命也臣之所陳蓋欲周悉故言辭之間有涉細碎而於國體甚大乞聖慈再加詳覽一一行之則天下之幸非臣之幸也

奏乞下審官院等處應官員陳訴定奪進呈

臣竊見京朝官使臣選人等進狀或理會勞績或訴說

過犯或陳乞差遣其事理分明可行可罷者則朝廷便有指揮内中書樞密院未見根原文字及恐審官三班院流内銓别有條例難便與奪者多批送逐司其逐司為見批送文字别無與奪便不施行號為送煞以此官員使臣三五度進狀不能結絶轉成住滯臣欲乞特降聖旨今後京朝官使臣選人等進狀理會勞績訴雪過犯陳乞差遣朝廷未有與奪指揮只批送審官三班院流内銓者仰逐司主判子細看詳如内有合施行者即

與勘會具條例情理定奪進呈送中書樞密院再行相度别取進止如不可施行亦仰逐司告諭本人知悉所貴逐司主判各揚其職事無漏落亦免官員使臣選人等重疊進狀紊煩聖聽

奏乞定奪在京百司差遣等第

臣竊見内諸司並百司顯有緊慢高下事體不同今來臣僚不拘官職大小各取便乞勾當紊亂綱紀深屬未便欲乞特降指揮令入内内侍省定奪内中諸司高下

等第令三司定奪在京百司高下等第各合係何等官
職及合入何差遣人勾當既定高下等第則陳乞之人
不敢踰越所貴百司有倫不至輕授

奏乞差官看詳投進利見文字

臣竊見天下官員使臣諸色人日有投進並奏到利見
文字中書樞密院以公事文字至多不暇子細看詳其
中須有民間利病及於邊機可行之事恐有漏落雖自
來曾差兩制臣僚各有主判去處不得精專動經歲時

不能與奪臣欲乞特降聖旨權於館閣選差官二員就近置局看詳官員使臣諸色人所投進及奏到利見文字內有合行事件兩府臣僚更加詳酌逐旋取旨施行所貴下情盡達庶政有補其看詳官每季或半年一替所看文字須旋旋了當不得交割後人所有機密文字即兩府依舊自行更不送看詳官處

奏乞救濟陜西飢民

臣等竊見陜西永興軍同耀華州陜府等處今夏災旱

得雨最晚民間秋稼甚無所望官中倉廪亦無積貯若不作擘畫即百姓大段流移殍亡者衆兼軍食闕絶臨時轉漕不及臣等欲乞朝廷速降指揮委本路都轉運使孫沔速相度上件州軍向去救濟飢民及辨給軍食有何次第如難為擘畫即便於黄河内搬輦自京以來斛斗往彼應副仍速行相度沿路如何計綱即不至艱阻事狀聞奏候到乞朝廷早賜施行慶歴三年七月四日臣范中淹臣韓琦

奏乞罷陝西近裏州軍營田

臣等竊見陝西昨來興置營田本欲助邊以寬民力除沿邊有空閒膏腴地土處可以開墾外其近裏州縣官吏不能體朝廷之意將遠年瘠薄無人請佃逃田抑勒近鄰人户分種或令送納租課又自來人户租佃官莊地土每畝出課不過一二斗今亦勒令分種每畝須收數斗致貧户輸納不前州縣追擾無時暫暇緣人户自用兵以來科率勞弊至於已業尚多荒廢實無餘力更

及營田其所出租課多是抱虛送納切覩編勑指揮不得將逃戶田土抑勒親隣佃蒔蓋恐害民況今歲災旱尤甚理當優恤不可非理煩擾使之重困臣等欲乞特降指揮應陜西近裏州軍營田一切廢罷如元係租佃即令依舊額出課如元係遠年瘠薄逃田舊稅額重無人請佃者即與減定稅額召人請佃所貴疲民受賜歸感睿仁臣范仲淹臣韓琦

奏乞擇臣僚令舉差知州通判

臣等竊以天下郡邑牧宰為重得其人則致化失其人則召亂推擇之際不可不慎國家承平以來不無輕授應知州通判縣令因舉薦擢任者少以資考序進者多才與不才一途並進故能政者十無二三謬政者十有七八國家詔令程式天下一體何則能政之處民必蒙福謬政之下民常受弊非國家法令之殊蓋牧宰賢愚之異也今四方多事民日以困窮將恐為盜復使不才之吏臨之賦役不均刑罰不當科率無度疲乏不恤上

下相怨亂所由生若不急於求人蚤革其弊誠國家之深憂也然自來雖曾詔臣僚各舉所知或舉主非賢則多謬薦臣等欲乞聖慈特降詔書委中書樞密院臣僚各於朝臣中薦堪充舉主者三人候奏到姓名即逐人各賜勑一道令於通判内舉成資已上一員充知州知縣内舉成資已上一員充通判簿尉中舉有出身三考已上無出身四考一員充職官知縣或於職官令録中舉五考已上之人充京官知縣仍於勑明言所薦之人

若將來顯有善政其舉主當議旌賞若贓汚不理苛刻害民並與同罪所貴生民受賜寇盜自息臣范仲淹臣韓琦

奏乞將先減省諸州公用錢却令依舊

臣竊見朝旨下陜西省罷同解乾耀等九州軍公使錢共一千八百貫文切以國家逐處置公使錢者蓋為士大夫出入及使命往還有行役之勞故令郡國饋以酒食或加宴勞蓋養賢之禮不可廢也謹按周禮地官有

遺人掌郊里之委積以待賓客野鄙之委積以待羇旅凡國野之道十里有廬廬有飲食三十里有宿宿有路室路室有委五十里有市市有候館候館有積凡委積之事巡而比之以時頒之此則三王之世已有廚傳之禮何獨聖朝顧小利而亡大體且令贍民兵一名歲不下百貫令減省得公用錢一千八百貫只養得兵士一十八人以一十八人之資廢十餘郡之禮是朝廷未思之甚也況今來逐州使命之外各有軍營每年春後邊

兵歇泊動經半年軍中人員並無宴犒之具雖條貫有旬設之名逐州每月一次舉行軍員各給得錢壹伯文已來官務薄酒二升既無公用更不赴筵亦不張樂豈朝廷宴饗將校之意州郡削弱道路咨嗟當全盛之朝豈宜如此或謂有公使錢處收買食物搔擾户民殊不知郡守得人自能約束如非其人更出已俸買物虧民愈甚是見其小而不思其大也伏望聖慈速降指揮下陝西河北河東路轉運司昨來經減廢公用錢處並令

依舊庶協典禮稍息物論況朝廷用武之際於此一事尤宜照管臣等久在邊任深知此事近貳樞庭豈當緘默臣范仲淹臣韓琦

奏乞差官陜西祈雨

臣今月五日至華州華陰縣入西嶽廟燒香切見本廟有老醫官一員監當其廟廷闊遠舍屋甚多只有剩員一十四人盡是老年病患供應灑掃不前在國家崇奉五嶽之意似非嚴謹今來關中大旱永興同華陜虢以

來無二三分秋苗粟米每斗一百五十文足兼鄉村無可收糴人心嗷嗷賊盜不少欲乞聖慈選精謹使命至西嶽廟專行祭告並於陝西靈湫等處祈雨澤以救生民仍乞委轉運使一員赴西嶽廟點檢廟貌祭器法物並添差兵士灑掃防護所貴崇奉之禮不至廢墜

奏為災異後合行疎決刑獄等六事

臣今早親聞德音謂復有災異當修德以及民並詔臣等謹省刑法此實見聖人憂畏之心合於天意臣今條

奏數事皆陛下增修明德之要一齋誠發誠特降詔命
明言災變屢見敢不罪已祇畏以告中外羣臣同心修
省二遣使四方疎決刑獄非害人者悉從減降三詔天
下州縣長吏訪問民間孤獨不能存活者特行賑恤四
詔逐處籍出陣亡之家察其寡弱别加存養五邊陲之
民被敵國驅擄者量支官物贖還本家六詔諸處欠負
已該赦恩除放者官司更不得催理違者官吏科違制
之罪遇赦不原仍差近臣置司與奪陛下力行此數事

下悅民心上荅天戒昔商中宗桑穀共生於朝懼而修
德撫綏百姓三年而歸者十六國號為中興陛下今日
因災修德則福及兆人道光千載天下幸甚

答手詔五事

臣等伏奉六月一日手詔云云臣等各蒙奬用待罪二
府不能爕理彌縫致化天下過煩聖慮特降德音上以
宗廟為憂下以生靈為念臣等不任慚恐戰汗死罪詔
旨謂合用何人鎮彼西方臣等思之今元昊遣人到闕

名體稍順其如戎人難信止可權宜如黐覆未寧則當擇節制之帥若和好且合亦須藉鎮撫之才經度邊陲以防來患見選人具名聞奏次詔旨謂民之困弊財賦未强臣等議之國家革五代諸侯之暴奪其威權以度支財用自贍天下之兵歲月既深賦斂日重邊事一聳調率百端民力愈窮農功愈削水旱無備税斂不登減放之數動踰百萬今方選舉良吏務本安民修水旱之防收天地之利而更嚴著勉農之令使天下官吏專於

勸課百姓勤於稼穡數年之間大利可見又山海之貨本無窮竭但國家輕變其法深取於人商賈不通財用自困令須朝廷集議從長改革使天下之財通濟無滯又減省冗兵量入以出則富强之期庶有望矣詔旨謂軍馬尚多何得精當近韓琦范仲淹所上備邊文字内有河北五六事陜西七事精擇兵馬及攻守之策已在其中臣等見商量施行次詔旨謂將臣不和如何制樞密院先因許懐德張亢不協曾指揮戒勵然將佐之中

性情不類愛惡相攻全在主帥别白撫遏隨才任用使各得其所則怨惡不生故長帥之才不敢輕易選用詔旨謂躁進之徒宜塞奔競臣等謂躁進懷貪之人何代無之由朝廷辨明而進退之如責人實効旌人靜節貪冒者廢之趨附者抑之如此則多士知勸各生廉讓之心

奏乞重定三班審官院流内銓條貫

臣竊見審官三班院並銓曹自祖宗以來條貫極多逐

旋衡改久不刪定主判臣僚卒難詳悉官員使臣莫知涯涘故司屬高下頗害至公欲乞聖慈特降指揮選差臣僚就審官三班院並銓曹取索前後條貫與主判官員同共看詳重行刪定畫一聞奏付中書樞密參酌進呈別降勑命各令編成例策施行

奏議尹洙轉官

臣竊見尹洙才業操行搢紳所推由臺閣進用便可直入兩制若邉城驟遷則有未便緣去年春是太常丞在

路分都監許遷張肇之下去年秋轉司諫管勾經畧司公事遷在鈐轄安俊之上才方半年若就除待制又遷在部署狄青之上既不因功勞又不改路分偏受寵擢衆情非便於體未安如須合進擢即令將入夏邊上無事且乞召尹洙赴闕令條奏邊事觀其陳述可采即與改職却令馳往邊上亦未為晚既因啟沃面受殊恩邊臣聞之不為越次

續奏乞於職官令録中舉充京官知縣

臣近與韓琦上言乞擇舉主令逐人於通判中舉知州一員於知縣中舉通判一員於簿尉中舉職官知縣一員官蒙降勑至密院入遞次臣看詳勑頭名署臣等上言於理未便欲乞只作朝廷憂勞之意特選臣僚舉官其體甚重仍乞於簿尉中舉職官知縣一員下添入或於職官令錄中舉五考以上之人充京官知縣計添一十九字庶無遺才

奏為赦後乞除放祖宗朝欠負

臣伏覩國家每一降赦萬人歡呼一兩月間錢穀司存
將欠負之人依舊督責桎梏老幼籍没家產既失大信
且虧至仁蒙聖恩已差楊日嚴王贄與三司詳定不係
侵欺盜用該赦欠負次臣舊曾在三司定放欠負見滑
州酒務有少欠雜物係專副四十餘界計八十來年登
載少數又不顯侵欺其勾當人亡殁年深只追貧弱子
孫理納並不知祖父如何少欠似此刻剝傷民豈陛下
愛育生靈之德臣欲特出聖意應祖宗朝天下欠負更

不問侵欺盜用並與除放如省司吏不舉行許三司知次第人陳告干繫人吏並坐違制決停告事人與轉一資諸處承受施行官吏並科違制之罪

奏乞指揮國子監保明武學生令經畧部署司

講說兵書

臣竊聞國家興置武學以來若未有人習藝或恐英豪隱晦恥就學生之列儻久設此學無人可教則慮外人窺覘謂無英材於體未便欲乞指揮國子監不須別立

武學之名如學生中有好習兵書者令本監官員保明委是忠良之人即密令聽讀臣切見邊上甚有弓馬精強諳知邊事之人即未曽習學兵書不知為將之體所以未堪拔擢欲乞指揮陜西路河東逐路經畧司於將佐及使臣軍員中揀選識文字的有機智勇武久遠可以為將者取三五人令經畧部署司參謀官員等密與講說兵書討論勝筭所貴邊上武勇已著之人更知將畧或因而立功則將來有人可任即不得虛張多放人

數

奏為置官專管每年上供軍須雜物

臣竊見兵興以來天下科率如牛皮筋角弓弩材料箭幹鎗幹膠鰾翎毛漆蠟一切之物皆出於民謂之和買多非土產之處素已難得既稱軍須動加刑憲物價十倍吏辱百端輸納未前如負重罪一年之中或至數四官中雖給價直豈能補其瘡痍蓋是國家不能素備禍及生民伏望聖慈委三司選差官並有行止心力司屬

三五人别置一司專管天下科率應副每年合要上供
幷軍須雜物先勘會諸處見在數目置簿拘管如朝廷
取索並外處奏乞之時即先點檢見在物色支撥應副
外將少數下諸處和買亦大段减得分數仍於土產處
許將二稅沿納錢並場務課利依市價取人戶情願折
納不得抑勒據納到數目如尚少闕亦只就土產處置
場收買如此百物有備更無非時科率其非土產之處
自無煩擾國家大計須為經久豈可逡度須索旋行誅

求蘇息萬民無切於此如允臣所奏即乞特降勑命指揮

奏乞兩府兼判

臣謹按三代之制皆立三公建六卿太公周公召公周之三公也以論道經邦為師傅又天官冡宰掌邦治地官司徒掌邦教春官宗伯掌邦禮夏官司馬掌邦政秋官司寇掌邦禁冬官司空掌邦土此周之六卿也各帥其屬以佐王理邦國大事從其長小事則專達亦以三

公兼六卿之職取其重也周用此制而王道大興世祚綿久至八百年我國家有周之天下未能行周之制亦當約而申之以治天下則可卜長世之業矣今中書乃天官冢宰之任樞密院乃古夏官司馬之任其地官春官秋官冬官之職各散於羣有司皆無六卿之正又無三公兼領之重而兩府間惟進擬差除多循資級評論賞罰各遵條例之外上不專三公論道之職下不專六卿佐王之業雖庶政不修天下不理咎將安歸臣請朝

廷於百職中選其務之重者命輔臣兼領其綱要體周之三公下兼其六卿法周之六卿各帥其屬以佐理邦國唐貞元中詔宰相齊映判兵部李勉判刑部劉滋判吏部崔造判户部工部又嘗命宰相兼諸路鹽鐵轉運使是宰相下兼其職以重其事也其不修舉者朝廷得以責之輔臣任責則庶政之弊可救天下之治可期惟陛下裁擇

一審官是京朝官所集之府固當區別善惡黜陟幽

明使賢者知勸歲終書其一歲黜陟之數以何等功而進者幾人以何等罪而退者幾人各分其類具目進呈

一吏部流内銓條詔程式頗閒煩碎權勢之與孤寒優便之與遠惡在乎均平惻隱方協至公況羣材所聚倚在銓品亦天官冢宰之任也臣請命輔臣兼判每至歲終書其一歲之黜陟以何等功而進者幾人以何等罪而退者幾人各分其

類具目進呈

一國子監及諸道郡學聚天下之士講議詩書服習禮樂長養賢俊為國器用此地官司徒之職也臣請命輔臣兼判以總天下郡學每遇科場開日或有德行文學之士鄉里所推重者不以應舉不應舉許郡學士衆舉履行善狀詣所屬薦舉逐處官員更體量名實相副者保明聞奏當議别行敦遣以勸天下之士

一三司天下金穀之府令宮於財用經費以艱刻剝既深生靈重困宜疏通利源以救天下之弊此地官司徒之政也臣請命輔臣兼判此當今之急務每至歲終盡其減省冗費之數增息財利之數蠲放困窮之數具目進呈

一司農寺管天下常平倉本欲凶歲用濟生民令逐處弛慢不為急務倉廩漸虛災傷無備赤子之命委於溝壑又勸農之政新頒詔令其天下官

員勸課勞績並合委本寺考校以聞此亦地官司徒之政也臣請命輔臣兼判每歲終以諸道常平倉增損之數並親民官勸課功狀之優者具目進呈

一太常禮院用歷代之禮或不謹於典法隨時緜絕綱紀寖壞制度日隳太常寺用歷代之樂或八音失序慢於大祀則神祇不享禍罰可召此春官宗伯之職朝廷之所重也臣請命輔臣兼判

至歲終具禮樂有所損益或廢墜有所修舉畫

一進呈

一三班院使臣數千人其品流至雜難於區別磨勘差遣日有榮悴臣請命輔臣兼判常選可用於邊陲或可委以錢穀或可付以親民或可任以殄寇至歲終以所選人數具目進呈

一殿前馬步軍司總轄諸軍其體最大更戍邊鄙要在均平揀擢材勇責其精當至於戰陣之法號

令之要皆須服習此夏官司馬之政也臣請命輔臣兼判至每歲終以將校選擢之數軍旅服習之效具目進呈

一審刑大理寺評天下之法生死榮辱繫於筆下禍及非辜怨動天地故五帝三王盡心此道即秋官司冦之政也臣請命輔臣兼判每至歲終具天下斷案中大辟流罪以特恩減放並法寺辨明出入人數進呈

一刑部一司詳覆天下已斷文案凡天下訴冤之奏盡委刑部辨之此亦秋官司冦之政也今官屬寡弱與審刑大理寺勢不相敵豈敢盡行駁正故沉冤之人十無一雪臣請命輔臣兼判至每歲終具天下斷案詳覆到差失公事並辯雪過負冤人數進呈

右伏望聖慈各委輔臣兼判前件職司其創置新規更改前弊官吏黜陟刑法輕重事有利害者並令兼判輔

臣與奪其大體者別具奏呈令中書樞密院更從僉議然後奏取敕裁其逐司常務即主判官員依舊施行

再奏乞兩府兼判

臣昨上愚見乞詔兩地輔臣兼領要務蓋欲朝廷綱紀並舉以救因循之弊伏以三代命官以三公論道六卿分職按於書傳則三公兼卿事又漢以三公分部九卿唐以六尚書分部二十四司亦嘗命宰相兼領事任著於方冊我國家承五代破散之弊未能復三代漢唐之

制事多權宜今中書是冢宰之任而四人或五人共司一職樞密院是大司馬之任亦四人或五人共司一職上不專三公論道之事下不兼六卿分職之業其六尚書九卿之位皆無正官並是權假如三司審刑大理寺審官院流内銓司農寺之類是朝廷六官九卿之職而皆用人權知權判無一正官莫安其職臣到闕數月間見審刑院梁適宋祈丁度三人權判其審官院經富弼王拱辰孫抃三人權判本曹盡非正官數易無定大臣

又不任責豈是永圖今二隣至强四方多事兵戈未息財利已乏生民久困苛政未寬設有饑饉相仍盜冦競起將何以定天下可憂國家當令大臣各竭其力以持危墜之勢如欲復三公九卿六尚書之位則體大難舉卒不可定願陛下從臣前議且詔兩地輔臣兼領要務庶幾可濟陛下既能責兩地之職業大臣必能振百司之綱紀綱紀備用則政令自行政令既行則天下自理使吏安其職民樂其業雖有外敵而中國明盛彼不我

輕雖有水旱而百姓富庶自不爲亂然後社稷可久生
靈無禍臣非才多難分甘遠棄蒙陛下擢居輔列夙夜
思報臣願爲百司中領一最重難處如朝廷不以職業
責於輔臣而伺其私有過咎然後廢黜臣恐人人自全
但求免過無補國家之政不爲社稷之福臣無任再三
冒昧懇切之至

進呈周朝三公六卿漢朝宰臣兼判事

周官

三公

太師（天子所師法） 太傅（傅相天子） 太保（保安天子）

茲惟三公論道經邦燮理陰陽官不必備惟其人（三公之官不必備員惟其人有德乃處之）

六卿

天官卿冢宰掌邦治統百官均四海（今中書之任也）

地官卿司徒掌邦教敷五典擾兆民

春官卿宗伯掌邦禮治神人和上下

夏官卿司馬掌邦政統六師平邦國今樞密院之任也

秋官卿司寇掌邦禁詰姦慝刑暴亂

冬官卿司空掌邦土居四民時地利

六卿分職各率其屬屬謂大夫也每卿之屬六十官以倡九牧阜成兆民以倡導九州牧伯大成兆民之性命歲終天子齋戒受諫諫當有所攷為六卿以百官之成質於天子質猶平平其計百官齋戒受質受平報然後休老勞農饗食之成歲事斷計要制國用

周禮大司徒職云二卿則公一人鄭注云三公者內
與王詢道中參六官之事外與六卿之教

周禮正義云三公下兼六卿

尚書孔安國注曰冢宰第一召公領之司徒第二芮
伯為之宗伯第三彤伯為之司馬第四畢公領
之此周時三公各兼一卿之職

漢制三公分部九卿
太尉所部太常衞尉光禄三卿

司徒所部太僕鴻臚廷尉三卿

司空所部宗正少府司農三卿

唐太宗朝宰臣兼職事

蕭瑀内外考績委之司會唐之尚書省令之三司

高士廉攝太子少師特令掌選

杜如晦知選事

馬周為中書令兼右庶子

戴胄專掌選事

中宗朝宰臣崔湜與鄭愔同知選事

代宗朝宰臣元載領度支轉運使劉晏充度支鹽鐵

諸道鑄錢等事使

德宗朝宰臣喬琳兼京畿觀察使竇參兼轉運使齊

映兼判兵部李勉判刑部劉滋判吏部崔造判

戶部工部

文宗朝宰臣楊嗣復李玨同領諸道鹽鐵轉運使李

玨依舊判戶部鄭覃兼判國子祭酒

武宗朝宰臣杜琮判度支鹽鐵轉運使曹確充延資庫使

皇朝開寶中宰臣薛居正領淮南嶺南湖南等路都提舉三司水陸發運使同列沈義倫兼荆南劍南等道都提舉三司水陸發運使

開拓輔臣兼領職任條目

三司司農寺

令戎事未息三司主天下大計而財力已困又

司農寺管天下常平倉以備水旱賑救生民亦可督天下勸農之政令委輔臣一員兼掌重為經制取天下歲入之利並歲給之數較之有所不足則須專置農官以廣天地之利大變商法以行山海之貨每至歲終具天下减省冗費之目增息財用之法蠲放困窮之數並常平倉增收賑發之數及取天下官吏勸農課績之優者晝一進呈

群牧司

令諸路騎兵絶未精强諸軍闕馬人多相與咨怨令委輔臣一員兼領專修馬政較之漢唐增葺兆監庶於多中選擇可得精强每至歲終具括買并滋息之數及揀選格盡筋骨必可帶甲衝突者方得均與諸軍

三班院

令三班使臣數千人品流至多難於區别令委

輔臣一員兼領常切選擇可任邊陲或可擒冠盜或可幹錢穀或可委親民每歲具所選到人數進呈則人品自分用無不當

太常寺國子監

太常寺掌歷代禮樂上以奉天地宗廟次則正朝廷序人倫也國子監並天下學校是國家育材之府今委輔臣一員兼領以重其事每至歲終具禮樂損益之事並天下教育之數進呈

審官院流內銓

審官院流內銓是天下掄材之府令委輔臣一員兼領每至歲終具旌擢過京朝官若干黜陟過選人若干進呈

審刑大理寺刑部

經曰刑者成也一成而不可變故君子盡心焉天下之人生死榮辱繫於筆下禍及非辜怨動天地刑部覆較天下已斷文案並天下訴冤之

奏盡得辨正令委輔臣一員兼領以重其事每
至歲終具天下斷過大辟徒流若干人並特恩
寬減及法寺辯雪人數並刑部覆校過公案若
干道辯正寃訟若干件進呈
奏乞令兩府詳議百官起請條貫如何經久即
令施行等事係用前所陳十事內重命令一門再作劄子進呈
臣聞書曰慎乃出令令出惟行准律文諸被制書有所
施行而違者徒二年失錯者杖一百又監臨主司受財

而枉法者十五疋絞蓋先王重其法令使無敢動揺將以行天下之政也今覩國家每降宣勑條貫煩而無信輕而弗稟上失其威下受其弊蓋由朝廷近來百官起請率爾頒行既昧經常即時更改此煩而無信之驗矣又海行條貫雖是故違皆從失坐全乖律意致壞大法此輕而弗稟之甚矣臣請特降詔書今後百官起請條貫令中書樞密院看詳會議必可經久方得施行如事干刑名者更於審刑大理寺勾明會法律官員參詳其

起請內有能合律意可以久行者委中書將起請之詞刪去繁冗裁為制敕然後頒行天下必期遵守其衝改條貫並令繳納免致錯亂誤有施行仍望别降敕命今後遂處當職官吏親被制書及到職後所受條貫敢故違者不以海行並從違制徒二年未到職以前所降條貫失於檢用情非故違者並從本條失錯斷決杖一百餘人犯海行條貫不指定違制刑名者並從失坐若條貫差失於事有害遂處長吏别有機會須至便宜而行

者並須具縁由聞奏委中書樞密院詳酌如合理道即與放罪仍便相度别從改更

奏議葬荆王

昨日奉聖㫖令中書熟議荆王葬事者臣謂此議有三其一曰年歳不利此陰陽之説也其二曰財用方困此有司之憂也其三曰京西冦盗之後不可更有搔擾此憂民之故也臣又别有四議乞陛下擇之其一曰諸侯五月而葬是自古不易之典今年歳不利之説非聖人

之法言也其二曰天下財利雖困豈不能葬一皇叔耶
陛下常以荆王為太宗愛子真宗愛弟雖饞慼多端陛
下仁孝力能保全使得令終豈忍送葬之際却惜財利
而廢典禮使不得及時而葬恐未副太宗真宗之意臣
為陛下惜之豈不防天下之竊議哉更乞檢會先朝諸
王之薨有無權厝之者其三曰自來敕葬多是旋生事
節呼索無算臣請特降聖旨令宋祈王守忠與三司使
副並禮官聚議合要物色務從簡儉畫一聞奏與降勑

命依所定事件應副更不得於敇外旋生事節枉費官物仍出聖意特賜内藏庫錢帛若干備葬事使有司易為應副如此則陛下孝德無虧光於史冊其四曰自來勑葬枉費大半道路供應民不聊生臣請特降嚴旨削王二子並左右五七人送葬外其餘婦人合存合放便與處分更不令前去自然道路易為供頓大減冗費既減得費耗又存得典禮此國家之正體也乞聖慈從長處分臣待罪政府不敢不盡

奏議許懷德等差遣

臣竊見許懷德在延州為不進兵擊賊及軍民虛驚拋棄隨軍糧草遂送永興勘劾該赦釋放授秦州部署近又西賊侵邊破蕩却熟戶一千帳不能保護即合重行朝典以其在邊無效降充永興部署郭承佑降知相州為轉運使糾奏充北京都部署此二人一面責降一面遷轉天下聞之是朝廷賞罰顛倒取笑四方何以激勸勳臣何以鑒戒惰將如王信狄青實有武勇堪任管軍

亦恐未有大功遷轉太速祖宗朝任用邊將賞賜至厚使用度充足委信至重使生殺在已惟惜官職不令滿志恐有懈惰不思立功實前王馭將之術也又朝廷曾降詔所闕都虞候等更不循轉候有邊功除授今却不因功勞衝改此詔而令而後國家之命全無信矣惟用兵命將之令尤要取信繫國安危與其他號令不同如須合轉起亦候過郊禮使作該恩方可進爵願陛下再三思之仍乞丁寧指揮兩府今後議論賞罰不可輕易

須是有所激勸不招旁議方可施行臣謂國家承五代之弊賴祖宗威德陛下仁聖保守四海久無禍難今四夷已動百姓已困倉庫已虛兵旅已驕國家安危實未可保惟賞罰之柄駕馭天下如賞罰頻失將何以保太平之業臣切恩之願陛下裁擇

奏重定臣僚奏薦子弟親戚恩澤事

宰相使相舊制子除將作監丞弟兄孫姪並授太祝奉禮

令後親弟兄孫姪並朞親尊屬依舊制其餘親屬

並等第與試銜

樞密使參知政事樞密副使舊制子除太祝奉禮弟兄

孫姪並授守祕校

令後子孫並朞親尊屬並依舊制其餘親屬並與

試銜

僕射尚書舊制子除守祕校弟兄孫姪並授京主簿

令後子孫並朞親尊屬依舊制其餘親屬並與試

銜

三司使翰林學士侍讀侍講學士龍圖閣樞密直學士丞郎舊制子除正字弟兄孫姪並授京主簿

令後子依舊制朞親尊屬授主簿其餘親屬並等第與試銜並齋郎

給諫舍人龍圖閣直學士知制誥大卿監龍圖天章閣待制三司副使知雜舊制子與京主簿弟兄孫姪並授試銜

今後長子除京主簿其餘親屬並與試銜並齋郎
正郎至帶館職員外郎遇南郊大禮合奏薦親屬者若
降在監當不得陳乞曾犯正入贓罪至追官該恩叙用
後來累官正郎者只得奏廕子孫一名諸路轉運使提
點刑獄遇南郊大禮内有正郎帶館職員外郎自合奏
薦外餘並須於郊禮日前到任一年者方得奏薦親屬
一已上臣僚奏薦子孫親屬内長子長孫皆不拘年
甲雖本非長子長孫見在居長者亦是諸子諸孫須年十五以上弟

姪等並須二十以上方得奏薦所奏親屬並須在五服内者如虛增年甲並妄冒服紀並以上書詐不實論其合奏異姓之時即不問服紀應曾奏得子孫恩澤後其子孫亡歿本官別無孫食祿者並許再奏子孫親屬一名更不拘年甲

一應奏蔭選人年二十五以上遇南郊大禮限半年内許令赴銓投狀差兩制以上官三員於尚書省鎖院置封彌謄錄司考試内習辭業試一場或論

一首或詩賦各一首詞理可采不犯不考式者為
及格與放選注官習經業者春秋禮記毛詩周易
尚書逐人各專一經並兼習律文試一場墨義十
道只問正文不問注疏五通者為及格與放選注
官剎落者且守選限經三度試不中者選限滿日
與司士參軍內有京朝官三人同罪保舉有行止
堪守官者注遠地判官簿尉如不赴試又無上件
舉主並雖曾三度就試詞業紕繆對義不及格更

不理選限

一奏蔭京官候年及二十五每年春一度赴國子監投狀差兩制已上官三員於太學鎖院依選人考試內及格者方與差遣候兩任無私罪有本路轉運提刑知州通判三人同罪保舉即入親民經三度試不及格者如有三人朝臣同罪保舉有行止可以差任者與小處監當候兩任無私罪本路轉運提刑知州通判五人同罪保舉方得親民其不

赴程試又無上件官舉並雖曾三度就試詞業紕
繆對義不及格者未得差使如郤顧班行者與等
第安排
奏重定職田頃畆
州職田
長吏
大藩府二十頃　節鎮十五頃
防團以下州軍十頃　京軍監七頃

通判

大藩府八頃　節鎮七頃

防團以下州軍六頃

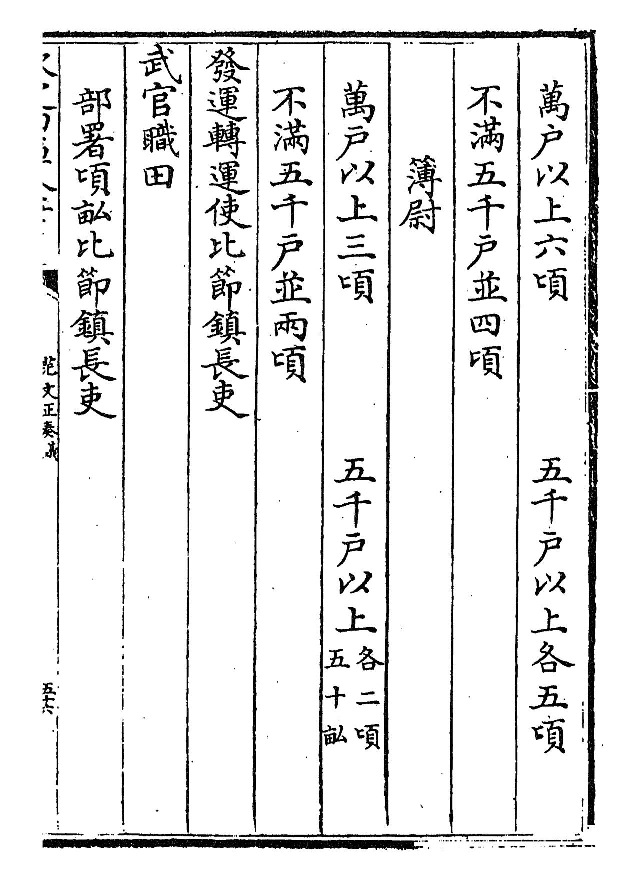
幕職官

大藩府判官五頃餘並四頃　節鎮判官四頃餘並三頃五十畝

防團以下州軍監判官三頃五十畝餘並三頃

縣職田

令



萬戶以上六頃　五千戶以上各五頃

不滿五千戶並四頃

簿尉

萬戶以上三頃　五千戶以上各二頃五十畝

不滿五千戶並兩頃

發運轉運使比節鎮長吏

武官職田

部署頃畝比節鎮長吏

鈐轄比防團州長吏

路分都監比節鎮通判

都監比大藩府判官

監押比節鎮判官

州軍監當官員使臣職田不得過本處職官之數在縣

鎮監當不得過簿尉之數

錄事參軍比本州判官判司比倚郭縣簿尉

一無職田處及有職田而頃畆少處并元摽得山石

積澇之地不可耕植者限三年内檢括官荒田並戶絶地土及五年以上逃田支撥添換其係官庄田見有人戶出納租課者不得一例支撥如逐縣職田比今來所定頃畝數目不足即據見在重與上下衆官等第均分如地内有桑棗蔬果之利者即以所收宜利約度比附逐處地利折充職田頃畝其田許逐廳自差公人勾當並招置客戶每頃占客不得過三戶即不得令州縣差人勾當及招

客戶或遇災傷並令檢災傷官員依例檢覆的實分數減放子利如逐處官員為恐減下職田子利却一例不肯收接人戶災傷詞狀者並從違制定斷其本官職田上見收子利盡底納官如將地土影庇令免却合入差徭及抑配虛作租佃令出課利入已者並以受所監臨財物贓罪論所差勾當人亦行嚴斷仍令提點刑獄司專切覺察轄下官員職田欺弊犯者畫時勘鞫施行內情理頗重失

於覺察者本司官員當議勘劾各降差遣或有該

說不盡事理仰逐處起請聞奏

奏重定臣僚轉官及差遣體例

一今後兩地臣僚非有勲德善狀即不得非時進秩或

非次罷免者仍不以轉官帶職為例

一兩省以上自來四年勘會轉官今後並具履歷取旨

一舊制京朝官三周年磨勘私罪并曾降差遣者四周

年贓罪者五周年今後内外差遣京朝官無贓私

罪者依舊三周年磨勘磨勘年限内犯私罪並公罪曾降差遣者四周年有入已贓罪者五周年每遇磨勘仰審官院先具元犯情理入已不入已因依輕重並令度磨勘年限内有無勞績及舉主人數進呈取旨如經兩度取旨磨勘各有勞績及有同罪舉主三人以上又無私過者即依常例三周年磨勘更不先取旨其到闕守候差遣人於指射路分内未有闕以前並受差遣以後待闕及得替

赴任公程月日（水計綱路程）並許通計磨勘如守候差遣人於元指射合入路分内有闕不就則將守候差遣半年後月日並假限外及得替赴任公程外往滯日數並不得理入磨勘之限

一今後京朝官上章陳乞並於中書審官院求就在京差遣者（此後各須投狀）並五周年磨勘所有前後資考即許通計如因省府等處保舉及准條貫差入在京勾當者依舊三周年磨勘即不得保舉及選差見

任兩地並大兩省以上及省府臺諫官有服紀親屬入在京差遣

一已上差遣京朝官並陳乞在京勾當京朝官自降赦以前轉官及一周年者將來且依舊制年限磨勘

一次其已得在京差遣未曾勾當却求外任者並聽

一今後文武臣僚善政異績可為衆範或勸課農耕厚獲美利或差鞫獄累雪寃枉或在京監當庫務能

革大弊因省得錢物萬數多者委所屬保明聞奏量事跡大小特與改官不隔磨勘或陞陟差遣其幕職州縣官未該磨勘而有上項勞政者亦與比類升擢如保明不實以上書詐不實論

一朝官轉至員外郎須自任陞朝官後有安撫轉運使提點刑獄或清望官共五人同罪保舉並三周年內無私罪者方得磨勘員外郎轉至正郎須自任員外郎後有上項官五人同罪保舉並三周年內

無私罪方得磨勘已上如舉主不足五周年無公私過犯者亦與磨勘郎中轉少卿監亦依此施行少卿監轉大卿監並轉諫議大夫並取聖選指揮

一今後京朝官幕職州縣官到審官院流内銓差注日仰銓院體量如有事狀猥濫老疾愚昧之人不稱事任並別取旨本司不舉仰御史臺彈劾

奏乞於陝西河東沿邊行贖法

臣竊見陝西河東邊計不足遂鑄鐵錢以助軍費而民

多盜鑄曰犯極典為法之弊久將不堪臣觀舜典曰金作贖刑又呂刑曰五刑不簡正于五罰注謂不應五刑當正五罰出金贖罪是虞舜周公皆用贖法孔子刪書垂於後世明其可行之法也歷代嘗行今久不用人或疑之臣欲乞且於陝西河東沿邊次邊州軍行之候戎事稍息官不闕用則别從朝旨今具條如後

舜典曰金作贖刑金黄金誤而入刑出金以贖罪

呂刑曰五刑不簡正于五罰不簡核謂不應五刑當正五罰出金贖罪五罰不

服正于五過不服不成罰也正于五過從赦免

墨辟疑赦其罰百鍰劓辟疑赦其罰惟倍剕辟疑赦其罰倍差宮辟疑赦其罰六百鍰大辟疑赦其罰千鍰

漢惠帝民得買爵三十級以免死罪令民出買爵之錢一級直錢二千凡為六萬

文帝輸粟縣官得以除罪

武帝令死罪入贖錢五十萬減死一等

梁高祖詔依周漢舊典有罪入贖外詳為條格以時

奏聞

齊武時以尚書令王亮侍中王瑩僕射沈約等參定刑書其制刑為十五等之差棄市以上為死罪梟其首其次棄形二歲已上為耐罪言各隨伎能而任使之也有髡鉗五歲刑笞三百收贖絹男子六百疋又有四歲刑男子四十八疋又有三歲刑男子三十六疋又有二歲刑男子二十四疋罰金一兩已上為贖罪贖死者金二斤男

子十六疋贖髠鉗五歲刑笞二百者金一斤十二兩男子十四疋贖四歲刑者金一斤八兩男子十二疋贖三歲刑者金一斤四兩男子十疋贖二歲刑者金一斤男子八疋罰金十二兩者男子六疋罰金八兩者男子四疋罰金四兩者男子二疋罰金二兩者男子一疋罰金一兩者男子二丈女子各半之五刑不簡正於五罰五罰不服正於五過以贖論故為此十五等之差

一徒以上罪不贖

一杖以下罪依下項

一侵損於人者皆不贖侵謂侵財物損謂傷折於人

一兵士公人不贖内公人不因公事私自失誤者亦聽贖

一為盜並造作詐偽及誣告論不干己事者皆不贖

一捕捉賊盜公人違限等罪不贖

一興販私茶鹽醞賣私酒並賭博人並不贖

一所犯罪新條該贖至第三犯者不贖

一衆人共犯一事合贖富貴不均者不贖内有物力

願與衆人納罰錢者即皆聽贖造意人不以貧

富不贖

一軍人百姓同犯一事者不贖

一應有蔭並老小疾患之類但舊條合贖者並依舊

法每斤納錢一百二十文足

一舊條不該贖而今得贖者並取情願之人其銅每

斤納錢一貫二百文足亦許以粟帛依時價折
納其錢無物贖納者自依常法區分

一逐縣典押保舉有行止會筆札曹司一名赴本州
法司習學法律委本州長吏以下聚廳試驗稍
通刑名義理即放歸本縣充法司候三周年撿
斷無失者與轉一資有失誤無贓私者五年與
轉一資

一所斷贖刑失錯者官吏各準其罪不以失減官典

受贓者並以枉法贓論

奏災異後合行四事

臣近日屢聞德音以災異數見畏天罪已此實聖帝明王至仁之體也天下幸甚幸甚昨日宰臣等再奉聖旨不須謝過但自行事此又濟時責實之要也臣等敢不惶恐思竭誠志以副宵旰之意臣觀自古國家皆有災異但聖德善政及於天下人不敢怨叛則雖有災異而無禍變也如其德衰政暴兆民怨叛故災異之出多成

禍變也陛下今既畏天之戒上憂宗社下憂生靈固已得堯湯之心矣如更行堯湯之事使天下受賜其有災異適足增陛下之盛德臣待罪輔臣經年無狀四方多事未敢引退恐負君親擢用之意臣竊觀自祥符年後以至今日火不炎上之災已十數度又累有地震之異今夏蝗秋澇人多妖言雖陛下修德罪已自可以動天地感鬼神而念及生民若不遑處臣請行此數事少助陛下救生民之萬一惟聖心裁擇

一委天下按察使省視官吏老耄者罷之貪濁者劾之昏懦者逐之是能去謬吏而糺慢政也至於激勸善政之術即未著明其官吏中有畏上位之威希意望進或矯修廉節而爭為猛政求集事之名者務為暴斂求盡公之稱者專用深文政尚虛聲人受實弊資產竭於科率舉動觸於刑憲生民困苦善人嗟痛此天下怨叛之本也秦以天下怨叛而亡漢以救秦之弊而興臣請

詔諸路按察官除常程糾察舉薦外於轄下知州知縣縣令中別選潔己愛民顯有善政得百姓心如倚父母者各具有的實事狀舉三兩人特與改官再任或陞陟委用如此則天下官吏知陛下憂赤子之心各務愛民求理不為苛政足以息生民之怨叛也如所舉不實仰御史臺彈奏當議重行貶黜令別進呈唐時選刺史縣令條目便乞約附施行

一天下官吏明賢者絶少愚暗者至多民訟不能辨吏姦不能防聽斷十事差失者五六轉運使提點刑獄但采其虚聲豈能徧閲其實故刑罰不中日有枉濫其奏按於朝廷者千百事中一二事耳其奏到案牘下審刑大理寺又只據案文不察情實惟務盡法豈恤非辜或無正條則引謬例一斷之後雖寃莫伸或能理雪百無一二其間死生榮辱傷人之情實損和氣者多矣古

者一刑不當而三年大旱著於史策以戒來代
非虛言也况天下枉濫之法寧不召災沴之應
耶臣請詔天下按察官專切體量州縣長吏及
刑獄法官有用法枉曲侵害良善者具事狀奏
聞候到朝廷詳其情理別行降黜其審刑大理
寺乞選輔臣一員兼領以慎重天下之法令檢
尋自來斷案及舊例削其謬誤可存留者著為
例冊

一今諸道常平倉司農寺管轄官小權輕主張不逮逐處提點刑獄多不舉職盡被州府借出常平倉錢本使用致不能及時聚糴每有災沴及其遣使安撫雖民委溝壑而倉廩空虛無所振發徒有安撫之名而無救恤之實又國家養民之政本尚務農因民之利而利之則朝廷不勞心而民自養之矣臣請選輔臣一員兼領司農寺力主天下常平倉使時聚糴以防災沴並詔諸

路提點刑獄今後得替上殿並先進呈本路常
平倉斛㪷數目方得別奏公事移任者亦須依
此發奏後方得起離仰司農寺常切糾舉及委
輔臣等速定勸農賞罰條約頒行天下
一天下茶鹽出於山海是天地之利以養萬民也近
古以來官禁其源人多犯法今又絶商旅之路
官自行販困于運置其民庶私販者徒流兵稍
盜取者絞配歲有千萬人罹此刑禍是有司與

民爭利作為此制皆非先王之法也及以官販之利較其商旅則增息非多而固護之弊未能革者俟陛下之睿斷爾臣請詔天下茶鹽之法盡使行商以去苛刻之刑以息運置之勞以取長久之利此亦助陛下修德省刑之萬一也

奏瀆法等三事

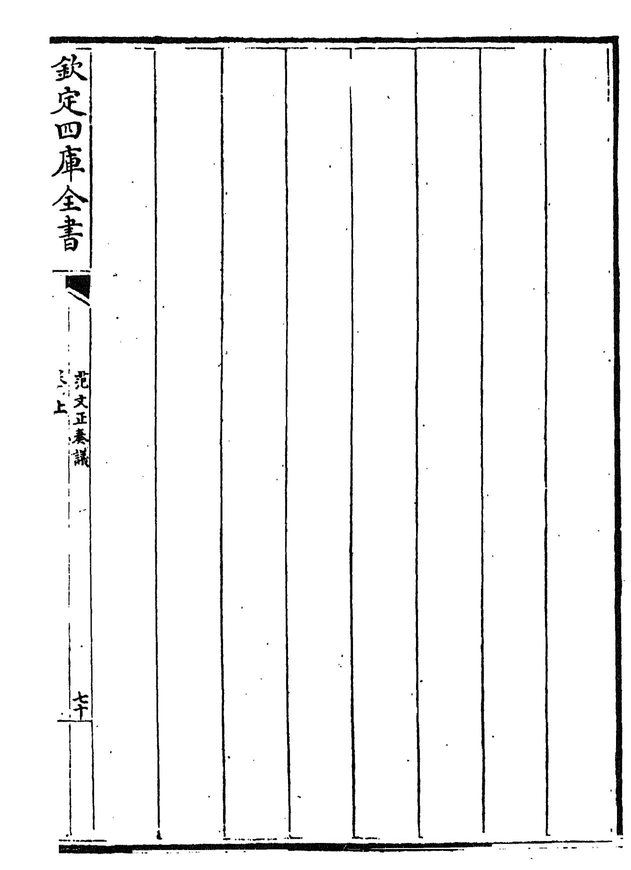
臣數日前面奏三代帝王子孫緜遠蓋由積德之深臣請陛下日修至仁之德下及民庶以感動天地此聖嗣

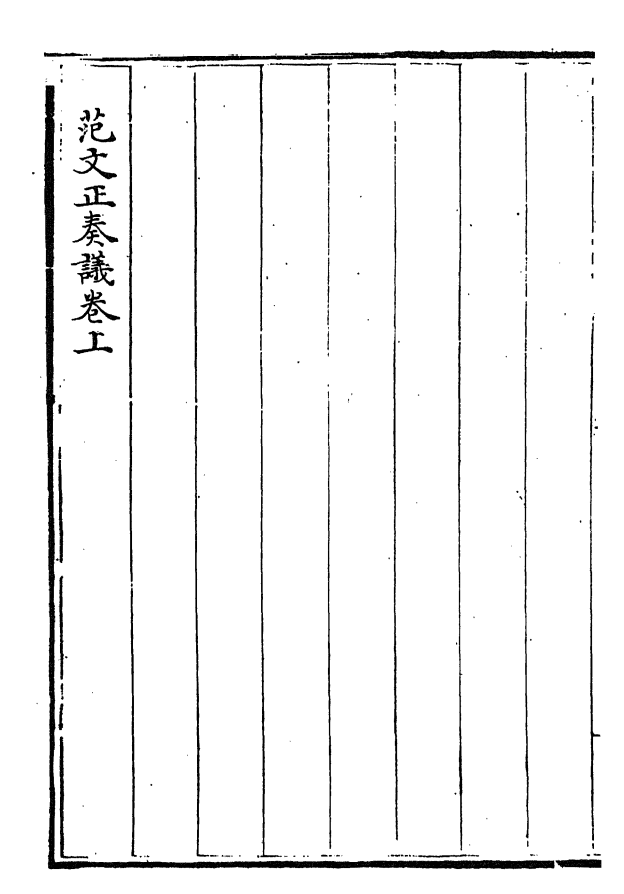
無疆之本也今有劄子三道進呈内一道為議贖法事即乞降出

臣近覩詔㫖令御史臺審刑院大理寺修編敕所同議贖刑此陛下至德深仁被於億姓天下幸甚今諫官孫甫上言乞令大臣定奪施行臣欲乞特降聖㫖令中書樞密院同與見議官員疾速定奪聞奏仍乞且贖杖罪已下情理輕者所貴易行取進止

臣聞唐武德九年八月十八日詔曰觀省宫掖其數實

多憫茲深閉久離親族一時減省各從娶聘自是宮中前後所出三千餘人又貞觀二年十月二日太宗謂侍臣曰婦人幽閉深宮情實可憫隋氏末年求採無已此皆竭人財力朕所不取掃灑之餘更何所用於是命尚書右丞戴胄給事中杜正倫於掖庭西門揀出之臣不知令來宮中人數幾多或供使有餘宜降詔旨特令減放以遂物性又省冗費亦人君盛德之事可以感動天意





范文正奏議卷上